

**Úkoly nového zastupitelstva obce**  
**v oblasti tvorby obecně závazných**  
**vyhlášek**

Ing. Bc. Miroslav Veselý



## Platnost a účinnost OZV

**Platnost a účinnost OZV nekončí ukončením funkčního období dosavadního zastupitelstva obce.**

**Nicméně lze doporučit, aby nové zastupitelstvo obce provedlo revizi stávajících právních předpisů na obci.**

**Obecně závazné vyhlášky jsou „živé organismy“ a je tudíž nezbytné po celou dobu jejich účinnosti provádět vyhodnocení jejich přínosu pro obec a její občany.**



## Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

**Ministerstvo vnitra v rámci své dozorové činnosti zjišťuje, že některé obce vydaly v minulosti OZV a již několik let tyto OZV nejsou nahrazovány jinými či novelizovány.**

**Důvody:**

- + OZV je stále aktuální a potřebná pro činnost obce**
- OZV není aplikována, orgány obce se jí neřídí**
- zastupitelstvo obce nemá o existenci OZV povědomost**



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra se v roce 2018 v rámci metodické pomoci obcím zaměřilo aktuálnost OZV vydaných před 1. lednem 2010.

## Poznatky:

- Doposud prověřeno více než 5.000 OZV vydaných před rokem 2010.
- cca 20 % OZV stále aktuálních
- cca 20 % OZV v rozporu se zákonem
- cca 60 % OZV souladných se zákonem, ale již neaktuálních



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Důvody nezákonnosti OZV:

- zánik zákonného zmocnění k vydání OZV (stanovení imisních zón, zákaz spalování některých druhů paliv, regulace světelných efektů)
- změna zákonného zmocnění (novely zákona o místních poplatcích, nový zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek)



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Důvody nezákonnosti OZV:

- změna souvisejících právních předpisů (nový občanský zákoník, zákon o některých přestupcích)
- změna judikatury či nová judikatura Ústavního soudu (regulace sezení, výjimky z OZV, noční klid)



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Důvody neaktuálnosti OZV:

- **změna místních podmínek**
  - v oblasti regulace veřejného pořádku
    - doposud regulovaná činnost přestane narušovat veřejný pořádek
    - doposud neregulovaná činnost veřejný pořádek narušuje
    - potřeba regulovat v jiném rozsahu (místně, časově)
  - v oblasti výjimek z doby nočního klidu
    - zánik některé k tradičních akcí
    - příprava konání nové výjimečné akce, u níž se předpokládá zásah do nočního klidu
    - vyhodnocení potřeby zkracovat dobu nočního klidu u některých akcí (není faktický dopad na noční klid)



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Důvody neaktuálnosti OZV:

- **změna místních podmínek**
  - v oblasti stanovení školských obvodů
    - změna kapacity škol
    - zřízení či uzavření školy
    - demografický vývoj
    - uzavření dohody o společném školském obvodu s jinou obcí
  - v oblasti stanovení systému nakládání s komunálním odpadem
    - změna v rozsahu třídění (jedlé tuky, textil)
    - změny ve vymezení míst k odkládání odpadů (zřízení sběrného dvora)
    - změny v četnosti svozu





# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Další oblasti, kde je nezbytné sledovat aktuálnost OZV:

- požární řády (zdroje vody, existence jednotky sboru dobrovolných hasičů)
- pravidla pro pohyb psů (faktická využitelnost míst pro volné pobíhání psů, docházková vzdálenost na místa pro volné pobíhání psů)
- daň z nemovitých věcí (důvody pro osvobození, získání postavení statutárního města)
- regulace hazardu - vznik problémových lokalit, problémy s patologickým hráčstvím



# Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

## Další důvody k aktualizaci (vydání nové) OZV:

- nepřehlednost OZV (velký počet změnových OZV)
- aktualizace sazeb místních poplatků (u místního poplatku za odpady ideálně 1x ročně v návaznosti na změnu nákladů)
- plnění volebních slibů

**!nutný soulad se zákonem!**



# Aktualizace OZV - Shrnutí

## Zásady pro aktualizaci OZV:

- **OZV měňte pouze formou OZV vydané zastupitelstvem obce na řádně svolaném zasedání zastupitelstva obce**
- **požadujte, aby vydání nové či změně OZV předcházela podrobná analýza dosavadní úpravy i navrhovaných změn (dopady na rozpočet obce, způsob vymáhání povinností)**



# Aktualizace OZV - Shrnutí

## Zásady pro aktualizaci OZV:

- mějte na paměti, že obec musí být schopna přijatou regulaci obhájit (vymezení míst pro provozování hazardních her, výjimky z nočního klidu, osvobození části poplatníků)
- změnové OZV využívejte pouze v případě drobných úprav



# Aktualizace OZV - Shrnutí

## Zásady pro aktualizaci OZV:

- **OZV vydávejte s dostatečným časovým předstihem před její účinností (zákon o obcích předpokládá 15 dnů)**
- **institutu nabytí účinnosti dnem vyhlášení využijte pouze v případě obecného zájmu**
- **sazby ročních místních poplatků (odpady, psi) měňte výhradně k 1. lednu**



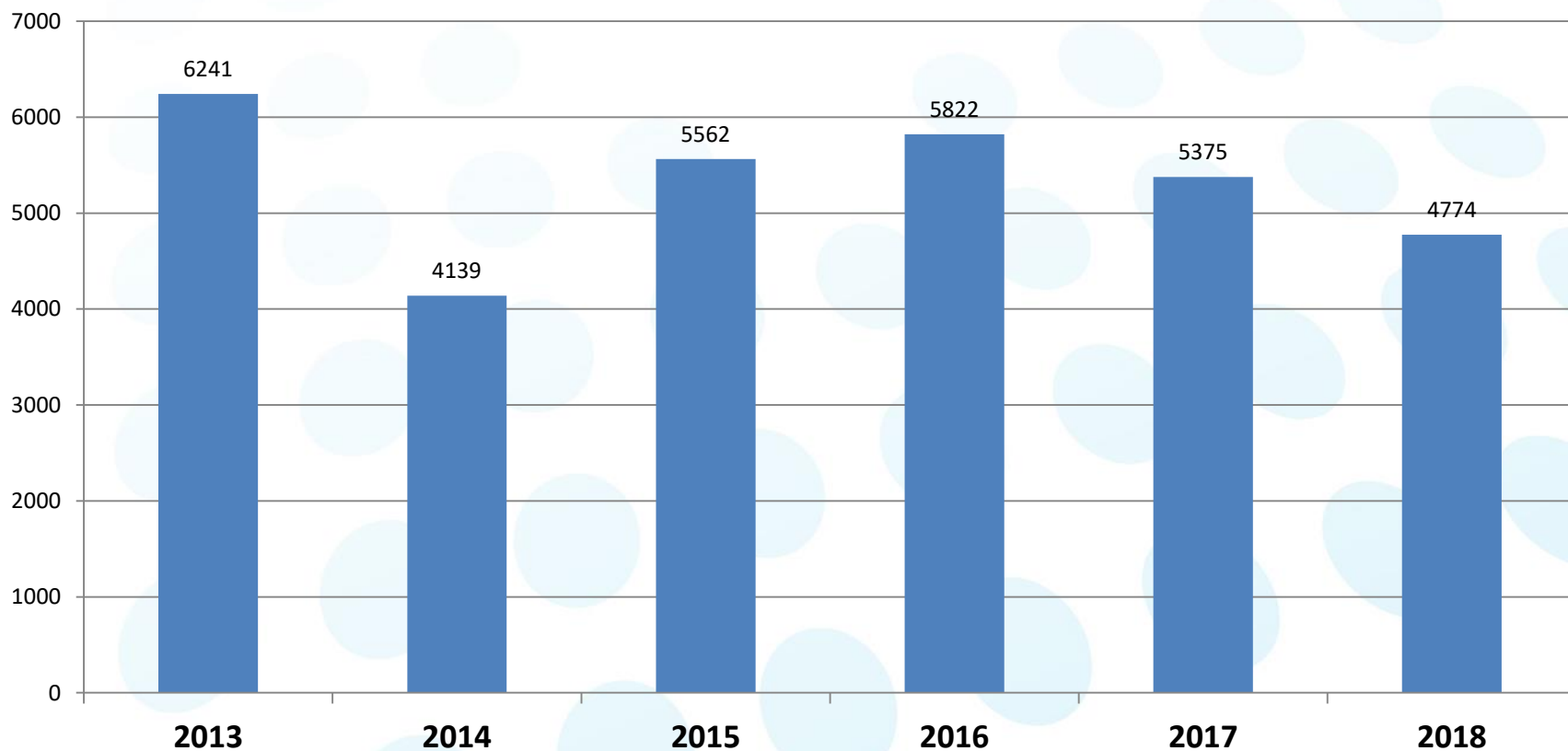
## Aktualizace OZV - Shrnutí

### Zásady pro aktualizaci OZV:

- vzorové OZV včetně metodiky jsou dostupné na <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim-pro-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek.aspx>
- Ministerstvo vnitra poskytuje obcím konzultace k tvorbě OZV a nabízí možnost posouzení návrhu OZV před projednáním v zastupitelstvu obce
- **vyvarujte se bezmyšlenkovitému opisování OZV od jiných obcí**



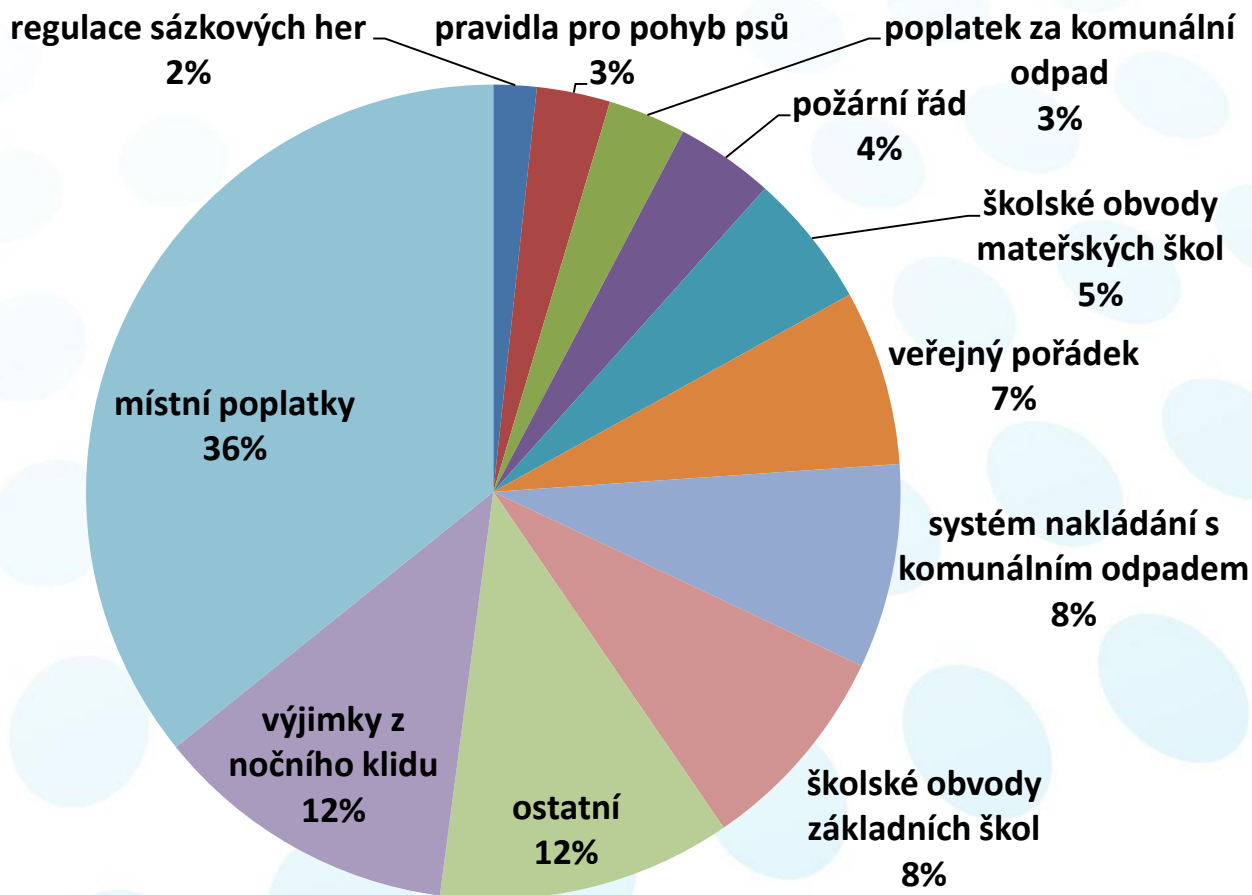
# Počty OZV posuzovaných MV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

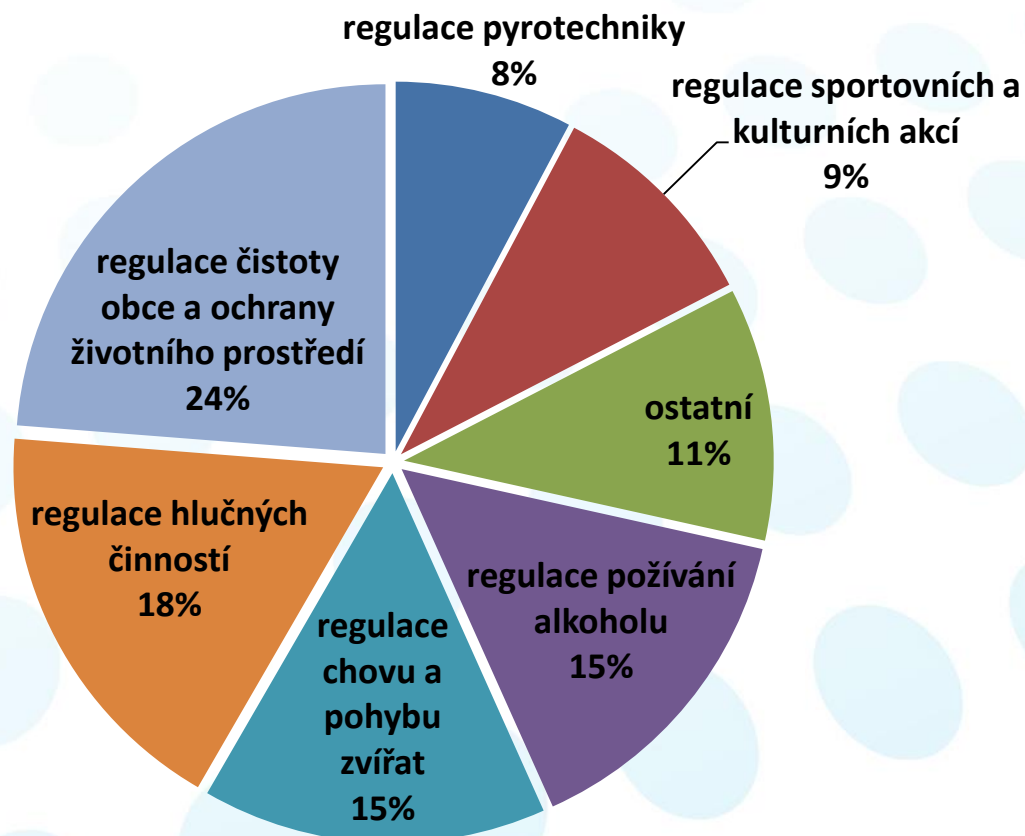
Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Nejčastěji vydávané OZV

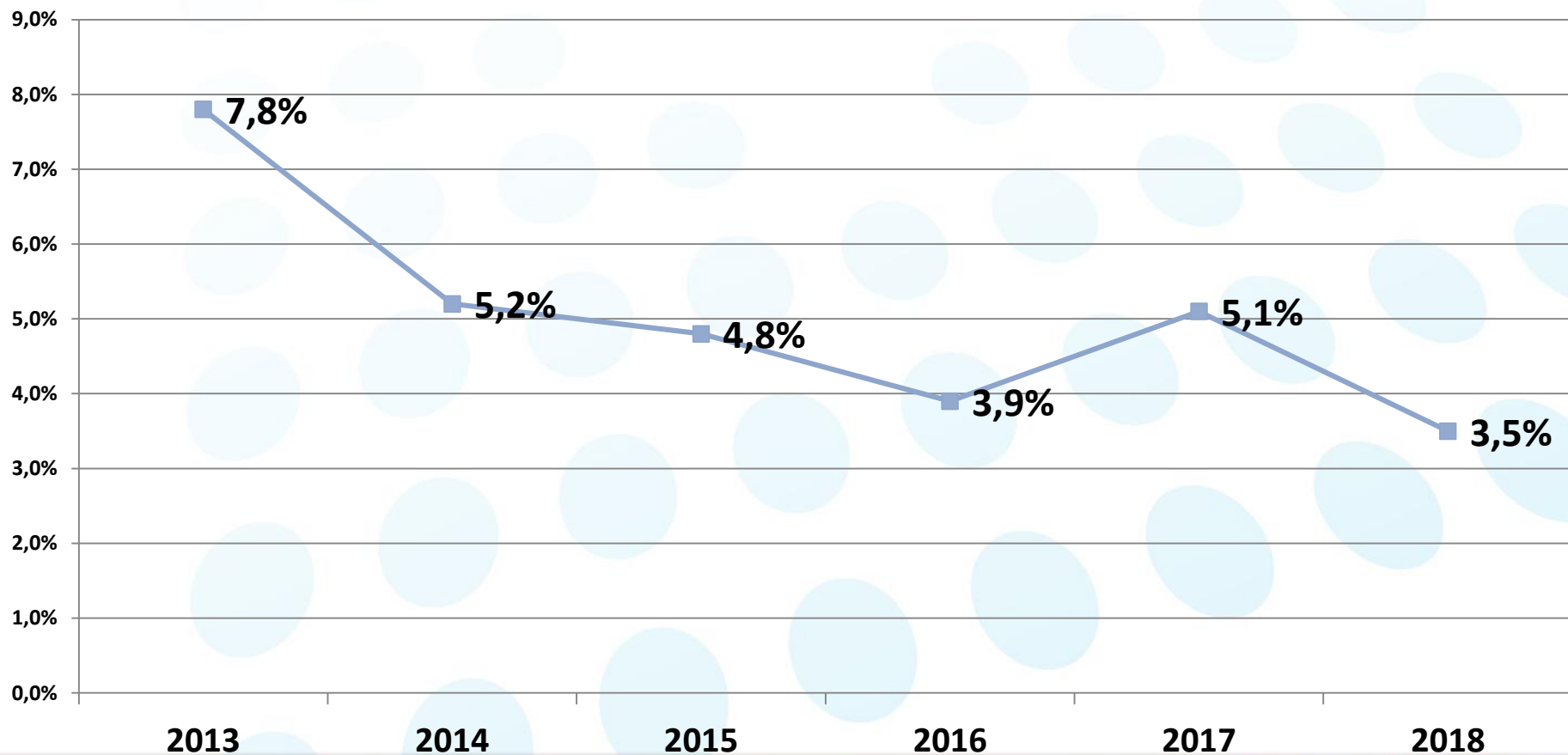




# Nejčastěji vydávané OZV v oblasti veřejného pořádku



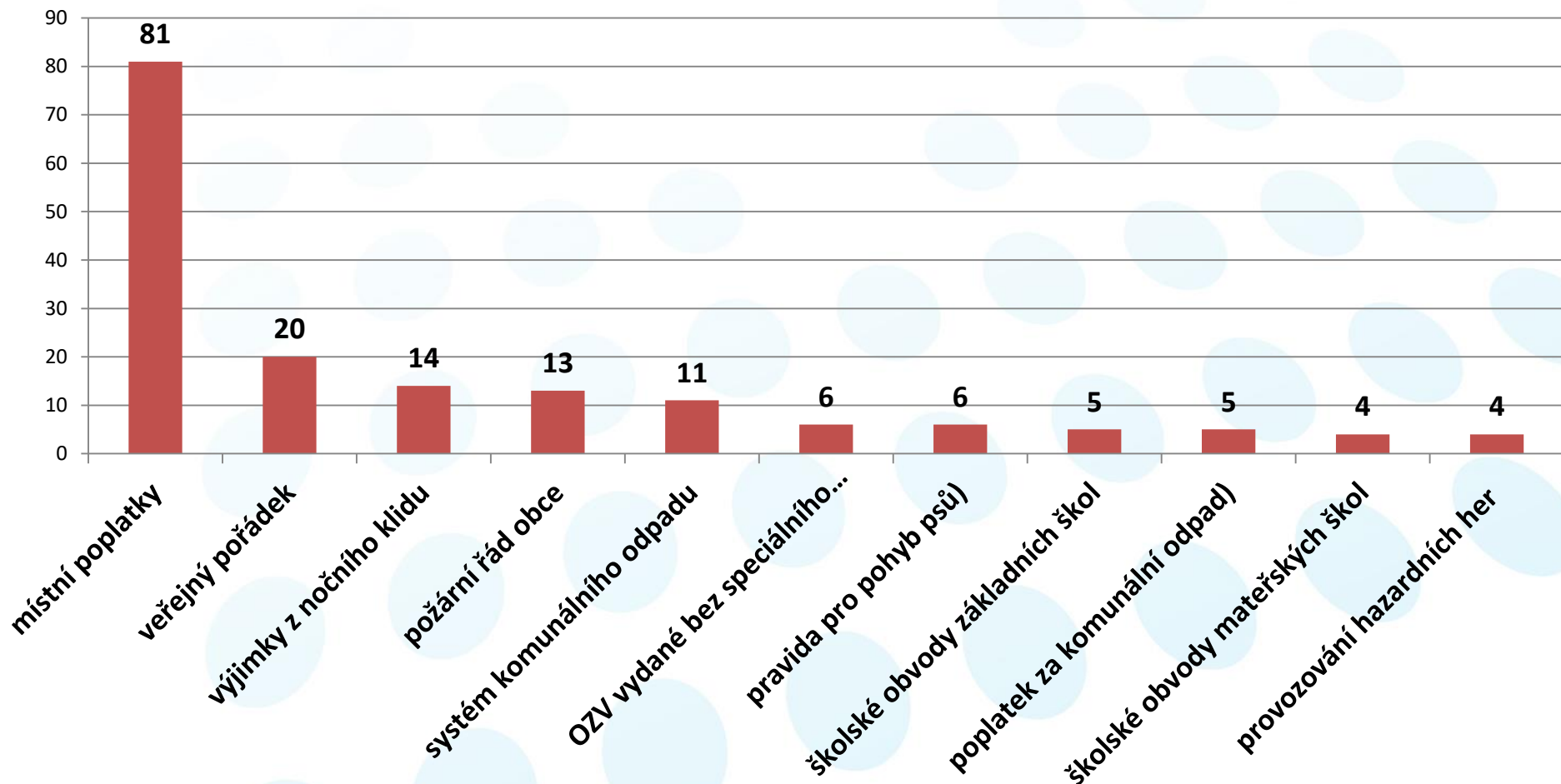
## Podíl nezákonných OZV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

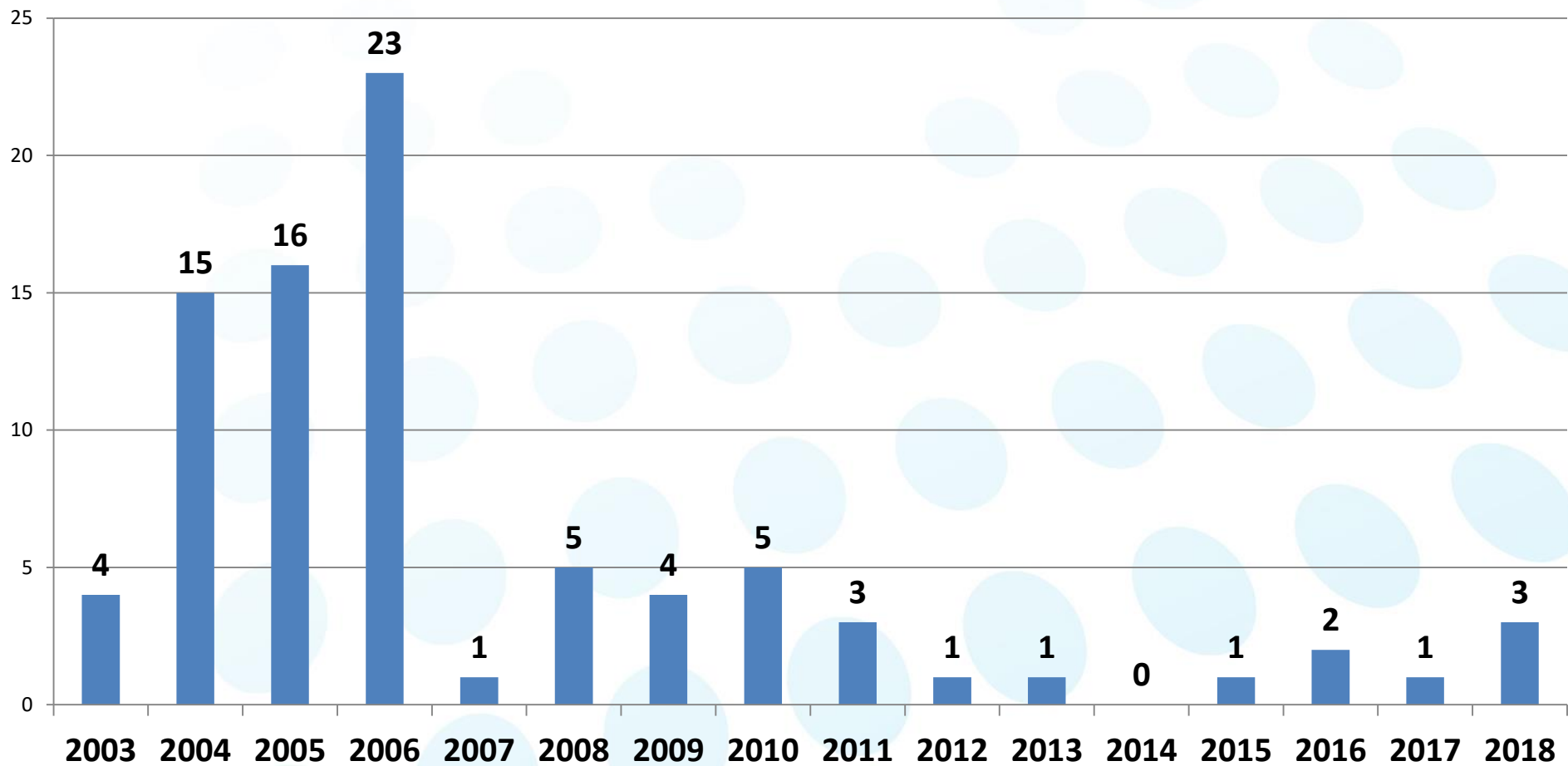
# Oblasti s nejvyšším počtem nezákonných OZV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

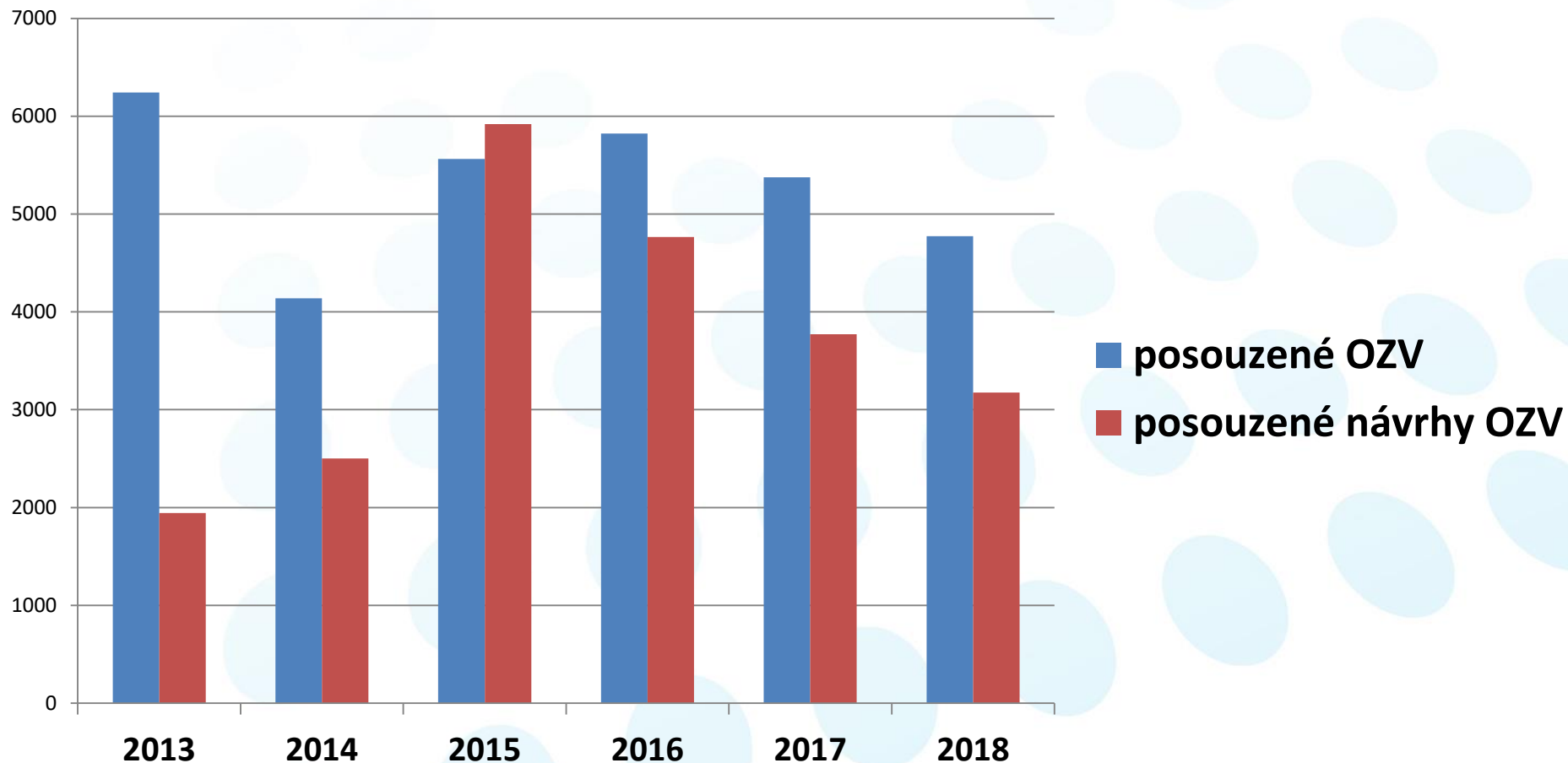
# Počet návrhů na zrušení OZV podaných k Ústavnímu soudu



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

## Počet návrhů OZV a vydaných OZV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)

