

Veřejné zakázky z pohledu starostů měst a obcí, práva a povinnosti, zásadní změny v návrhu nového zákona

Mgr. Petr Prášek

Část 1 - stávající právní úprava, zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

- ▶ Odůvodnění a schválení v orgánech obce
- ▶ Zveřejňování
- ▶ Obsah zadávacích podmínek
- ▶ Obsah smlouvy
- ▶ Realizační fáze

Odůvodnění veřejné zakázky a její schválení v orgány obce

- ▶ Předběžné oznámení
- ▶ Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky
- ▶ Rada obce jako výkonný orgán zadavatele

- ▶ Významná veřejná zakázka
- ▶ Schválení odůvodnění veřejné zakázky zastupitelstvem obce

Zveřejňování

- ▶ Povinnosti související se zveřejněním předběžného oznámení
 - lhůta 30 dní (maximum není stanoveno)
 - musí obsahovat odůvodnění dle vyhlášky
- ▶ Povinnost zveřejnit odůvodnění veřejné zakázky
 - lhůta 3 dny
 - obsah
- ▶ Povinnost zveřejnit zadávací podmínky
 - profil zadavatele
 - věstník veřejných zakázek
 - TED
- ▶ Informační povinnost v průběhu a po skončení veřejné zakázky

Omezení zadavatele při stanovení zadávacích podmínek

- ▶ Základní zásady zadávacího řízení
- ▶ Vztah podmínek k požadovanému předmětu plnění
- ▶ Požadavky na prokázání kvalifikace a jejich vztah k předmětu plnění veřejné zakázky
- ▶ Hodnocení a ekonomická výhodnost nabídek ve vazbě na požadavek na efektivní, hospodárné a účelné vynakládání veřejných finančních prostředků

Obsah smlouvy

- ▶ Detailní popis předmětu plnění
- Kvalitativní i kvantitativní vymezení
- Přesné vymezení doprovodných povinností dodavatele, vč. záručních, servisních a dalších podmínek
- Práva duševního vlastnictví
- ▶ Chyby v konstrukci smluv, které vedou k zadávání veřejných zakázek v JŘBU
- ▶ Možnost změny smluvních ujednání, prodloužení smlouvy a záměna plnění
- ▶ Možnost kontroly smluvního vztahu
- ▶ Sankční ujednání a možnost smlouvu ukončit

Realizační fáze

- ▶ Kontrola plnění ze strany dodavatele a včasná reakce na nedostatky
- ▶ Řízení smluvního vztahu (pokyny a příkazy objednatele)
- ▶ Fakturace a možnost zadržování plateb
- ▶ Uplatňování a vymáhání sankcí
- ▶ Ujednání řídicí ukončení smluvního vztahu
- ▶ Přechod k novému dodavateli

Část 2 - nová právní úprava - hlavní změny v novém zákoně

- ▶ Změna terminologie
- ▶ Výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona
- ▶ Předběžná oznámení a zdůvodnění veřejné zakázky
- ▶ Lhůty
- ▶ Změny v druzích řízení
- ▶ Kvalifikace a hodnocení,
- ▶ Uzavření a změny smlouvy, vícepráce
- ▶ Uveřejňování

Změna systematiky a terminologie

- ▶ Zákon obsahuje úpravu relevantní pro veřejné zakázky i koncese
- ▶ Uchazeč = Účastník zadávacího řízení
- ▶ Kvalifikace = Podmínky účasti (povinné, nepovinné, profesní)
- ▶ Dodatečné informace k zadávacím podmínkám = Vysvětlení zadávacích podmínek
- ▶ Rámcová dohoda = Rámcová smlouva
- ▶ Sektorová zakázka = veřejná zakázka zadávaná sektorovým zadavatelem

Výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona

- ▶ Vertikální a horizontální spolupráce
- ▶ Právní služby
- ▶ Části veřejné zakázky (20% limit) + limit absolutní hodnotou části
- ▶ Změny smlouvy
- ▶ Dodatečné práce
- ▶ Veřejné zakázky malého rozsahu

Předběžná oznámení, odůvodnění veřejné zakázky a lhůty

- ▶ Předběžné oznámení není povinné (§33)
- ▶ Předběžné oznámení je způsobilé zkrátit lhůtu pro podání nabídek
- ▶ Vypuštěna povinnost zdůvodňovat veřejnou zakázku

- ▶ Dochází k významnému zkrácení lhůty pro podání nabídek
 - ZPŘ (10 dnů dodávky a služby, 15 dnů stavební práce)
 - Otevřené řízení (35 dnů, 15 v případě, že bylo zveřejněno předběžné oznámení)
 - Užší řízení (30 + 30, v případě zveřejnění předběžného oznámení 30 + 10), možnost zkrácení v naléhavé situaci

Změny v druzích řízení

▶ ZPŘ

- Zvýšení limitu pro ZPŘ na stavební práce
- Odpadá povinnost oslovovat 5 dodavatelů, zůstává jako možnost
- Možnost vyloučení účastníka na základě existence pohledávek po splatnosti
- Možnost výběru nabídky na základě posouzení vlastností dodavatele nikoliv plnění
- Možnost zrušení bez důvodu

▶ Otevřené a užší řízení

- Kvalifikace se posuzuje jen ve vztahu k vybranému dodavateli

▶ Společná

- Možnost vyloučení účastníka na základě vadného plnění smlouvy s jiným zadavatelem (§ 45)
- Možnost prokazovat skutečnosti odkazem na informační systémy veřejné správy
- Blokace pro uzavření smlouvy i ve vazbě na vyloučení účastníka
- Dostupnost ZD (vše na web, výjimka jedině to co nelze technicky vyvěsit, prodloužení lhůty)
- DI není zadavatel povinen zveřejňovat průběžně (vazba lhůty na skončení lhůty pro podání nabídek)

Kvalifikace a hodnocení

- ▶ Zjednodušení prokazování základních kvalifikačních předpokladů a jejich rozpad na povinné a nepovinné podmínky účasti
- ▶ Možnost požadovat prokázání ekonomické kvalifikace
- ▶ Možnost zadavatele nerespektovat lhůty pro prokazování referencí
- ▶ Údaj o části veřejné zakázky, kterou budou realizovat subdodavatelé jako kvalifikační kritérium
- ▶ Možnost stanovení individuálních požadavků na účastníky sdružení a subdodavatele ve vazbě na předmět veřejné zakázky
- ▶ Subdodavatel musí splnit povinné podmínky účasti
- ▶ Možnost hodnocení kvalifikace
- ▶ Důraz na ekonomické hodnocení nabídek

Uzavření smlouvy a vícepráce

- ▶ Nutnost zveřejnit celé obchodní podmínky, de facto povinnost stanovit vzor smlouvy
- ▶ Po skončení zadávacího řízení je zadavatel povinen uzavřít smlouvu
- ▶ Vyhrazené změny smlouvy
- ▶ Změny dodavatele
- ▶ Uvolnění možnosti provádět změnu smluvních podmínek bez zadávacího řízení